



20 de marzo de 2013

Hon. Cirilo Tirado Rivera  
Presidente  
Comisión de Recursos Naturales,  
Ambientales y Asuntos Energéticos  
Senado de Puerto Rico  
San Juan, Puerto Rico 00901

Estimado señor Presidente:

### **COMENTARIOS A LA RESOLUCIÓN DEL SENADO NÚM. 70**

Muy buenas tardes al señor Presidente y demás miembros de esta Honorable Comisión de Recursos Naturales, Ambientales y Asuntos Energéticos del Senado de Puerto Rico. Mi nombre es Agustín Carbó Lugo, Director Ejecutivo de la Autoridad de Desperdicios Sólidos. En primer término, agradezco la oportunidad de comparecer ante ustedes y someter para su consideración de nuestra Agencia en torno a la Resolución del Senado 70 ("R. del S. 70"). La misma ordena a esta Honorable Comisión, así como la de Hacienda y Finanzas Públicas investigar la situación del manejo y disposición de los neumáticos desechados, las tarifas aplicables que provee la Junta de Calidad Ambiental para el procesamiento, uso final, reciclaje y exportación de esos neumáticos debido a los serios problemas que ocasionan y la pobre disposición de los mismos.

El manejo y la disposición de los neumáticos desechados en Puerto Rico es un problema que nos afecta a todos debido a las serias implicaciones que tiene para nuestros recursos naturales, el medioambiente y nuestra salud. La situación se agrava al considerar que en ausencia de un plan adecuado para su manejo, muchos de los referidos neumáticos podrían terminar en nuestros sistemas de relleno sanitario.

En las últimas décadas, el Estado ha desarrollado distintas iniciativas para atender este problema. Sobre el particular, es necesario recordar la Ley 171-1996, conocida como "Ley de Manejo de Neumáticos"<sup>1</sup>. Parte de su política pública, según esbozada en el Artículo 3 del

---

<sup>1</sup> 12 L.P.R.A. sec. 1331 *et seq.*

referido estatuto<sup>2</sup>, era reducir el volumen de los residuos sólidos que se depositan en los sistemas de relleno sanitario implementando "... un programa para controlar la disposición final de neumáticos en las instalaciones de disposición de residuos sólidos autorizadas y se promoverá el establecimiento de sistemas de reciclaje de neumáticos, devolviendo su valor a la economía del país en productos finales, materia prima mercadeable para la elaboración de otros productos y/o su utilización como combustible derivado de gomas en hornos industriales."

A tenor con la Ley 171-1996, a la ADS le correspondía su implementación ofreciendo asesoramiento técnico especializado a la comunidad regulada, público en general, agencias gubernamentales, municipios, industrias, y comercios, entre otros. Promover la educación y divulgación de información didáctica referente a la recolección, manejo y disposición final de los neumáticos desechados, así como establecer las tarifas para el almacenamiento, transporte, procesamiento y reciclaje de los neumáticos desechados.

Posteriormente, se promulgó la Ley 41-2009, cuyo título es "Ley para el Manejo Adecuado de los Neumáticos de Puerto Rico"<sup>3</sup>. Mediante ésta, se derogó la antigua Ley 171-1996<sup>4</sup>, manteniendo sin embargo sus mismos propósitos. La Ley 41-2009 imponía a la ADS, entre otros, el deber de su implantación, el establecimiento de las tarifas para el almacenamiento, transporte, procesamiento y reciclaje de los neumáticos.

El 12 de julio de 2011<sup>5</sup>, se enmendó la Ley 41-2009 para transferir a la Junta de Calidad Ambiental la obligación de su implantación en armonía con la Ley 416-2004, según enmendada, conocida como la "Ley sobre Política Pública Ambiental", y Ley 70-1992, según enmendada, conocida como la "Ley para la Reducción y el Reciclaje de Desperdicios Sólidos en Puerto Rico".

Al presente, la ADS forma parte de la Junta Asesora del Cargo y la Estructura Tarifaria y, en tales funciones, aconseja acerca de la revisión del cargo y estructura tarifaria para el almacenamiento, transporte, procesamiento y reciclaje de los neumáticos desechados. Es necesario consignar que ante la crisis de acumulación de neumáticos, el pasado 7 de marzo de 2013, la Junta Asesora aprobó una Resolución (R-01-2013) aprobando un aumento temporero al incentivo de exportación de neumáticos.

De otra parte, la ADS se concentra en desarrollar diversas iniciativas para fomentar el reciclaje de los neumáticos usados o sus derivados en nuestra jurisdicción. Se estima que el ochenta y cinco por ciento (85%) de los neumáticos usados en Puerto Rico se exporta a otros mercados; y solo un quince por ciento (15%) de éstos se recicla o utiliza como materia

<sup>2</sup> *Id.*, sec. 1331a.

<sup>3</sup> 12 L.P.R.A. sec. 8091 *et seq.*

<sup>4</sup> Véase el Artículo 21 de la Ley 41-2009.

<sup>5</sup> Ley 135-2011.

prima para otros productos. Depender de la exportación de este residuo sólido no es una estrategia sabia para el manejo o disposición del mismo. Los mercados internacionales de materiales reciclables son sumamente fluctuantes. Es por ello que si en algún momento las naciones que al presente reciben nuestros residuos dejan de hacerlo, se acrecentará nuestro problema ante la ausencia de un sistema adecuado para su manejo y disposición. Es nuestro propósito invertir el por ciento de neumáticos usados que salen de nuestro País, de forma que solo un quince (15%) de los mismos se exporte y un ochenta y cinco por ciento (85%) de los mismos utilice como materia reciclable o principal para la confección de productos.

Con este marco de referencia, la ADS interesa desarrollar un estudio de mercados para determinar cuáles son las estrategias específicas que permitirían reducir la exportación de los neumáticos y desarrollar mercados internos para los mismos. Siempre, claro está, con el propósito de promover la preservación de nuestros recursos naturales y la salud de nuestros ciudadanos.

De otra parte, entre las estrategias previstas se encuentra trabajar en conjunto con la Autoridad de Carreteras y el Departamento de Transportación de Obras Públicas para fomentar la utilización del mencionado residuo sólido como agregado en la confección de las carreteras y autopistas de Puerto Rico. Resulta necesario señalar que actualmente su Cuerpo Legislativo hermano –la Cámara de Representantes-, considera una medida que persigue que, siempre que sea posible, se utilicen neumáticos pulverizados en la construcción o reparación de cualquier bien inmueble o la pavimentación o repavimentación de carreteras estatales o municipales.<sup>6</sup>

La ADS también evalúa la posibilidad de fomentar la utilización de los neumáticos pulverizados como agregado para bloques de construcción o del concreto. Tenemos información que ya al menos una compañía en Puerto Rico utiliza los neumáticos pulverizados para confeccionar concreto. Este tipo de concreto podría muy bien ser utilizado para la confección de aceras, bancos y algunas estructuras.

El problema de manejo y disposición de neumáticos usados en Puerto Rico exige la colaboración de todos los sectores sociales. Todas las iniciativas deben ser consideradas cuidadosamente. Indudablemente la investigación propuesta por la R. del S. 70 ayudará a delimitar estrategias para remediar este problema.

Por último, la ADS quiere consignar con absoluta claridad su deseo de formar parte del proceso de implantación de la política pública de reducción de residuos sólidos, fomentando así el reciclaje de los materiales.

---

<sup>6</sup> P. de la C. 724.

Esperamos que nuestros comentarios sean de utilidad en el análisis final de esta R. del S.  
70. Recalcamos estar a su disposición para asistirle en este y cualquier otro asunto.

Cordialmente



Agustín F. Carbó Lugo  
Director Ejecutivo